



Council of Advice
Raad van Advies

Strengthening Our Democracy

Aan Zijne Excellentie de Gouverneur van Sint Maarten
Drs. E.B. Holiday
Falcon Drive # 3
Harbour View
Sint Maarten



RvA no. SM/15-14-LB

Onderwerp: Ontwerp van Landsbesluit houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Functieboek Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur als gevolg van wijzigingen binnen het formatieplan (uw volgnummer: LV-14/0017).

Advies: Met verwijzing naar uw adviesverzoek d.d. 09 september 2014 om het oordeel van de Raad van Advies inzake bovengenoemd onderwerp en de behandeling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 januari 2015 en de vaststelling hiervan in de vergadering van de Raad d.d. 20 januari 2015, bericht de Raad u als volgt.

Het ontwerp van landsbesluit strekt ertoe functiewijzigingen door te voeren binnen drie uitvoerende organisaties van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI) omdat er blijkens de nota van toelichting behoefte is aan meer generalistische functies. De functiewijzigingen vinden plaats binnen de uitvoeringsdiensten Dienst Beheer, Dienst Vergunningen en Dienst Inspectie.

1. Algemene Opmerkingen

De Raad onderschrijft de strekking van het voorstel maar merkt daarbij op dat de uitvoeringsdienst Dienst Beheer in secties dient te worden gesplitst alvorens er sectiehoofden kunnen worden aangesteld. De Raad is voorts van mening dat de nota van toelichting onvoldoende motivering en uitleg bevat om de voorgestelde wijzigingen goed te kunnen verantwoorden. De Raad is aldus van oordeel dat aanpassing van het voorstel en de nota van toelichting wenselijk is.



2. Beleidsanalytische toets

2.1 Noodzakelijke splitsing

Het voorstel beoogt voor de uitvoeringsdienst Dienst Beheer, de functie hoofdmedewerkerbeheer toe te voegen voor twee fte's alsmede drie sectiehoofden: de Sectiehoofd Operations, de Sectiehoofd Projectcoördinator en de Sectiehoofd Contractmanagement. Voor elk sectiehoofd wordt één fte ter beschikking gesteld. De toelichting vermeldt niet waarom het wenselijk is deze functies toe te voegen, en wat de hiërarchische verhoudingen zullen zijn tussen de diensthoofd, de hoofdmedewerkers beheer, de sectiehoofden en de ploegenleiders. De toelichting geeft tevens niet aan over welke werknemers de bovengenoemde leidinggevenden de leiding zullen voeren. De Raad adviseert om de toelichting op de zojuist genoemde punten te verbeteren om de noodzaak van de voorgestelde wijzigingen beter te verantwoorden en te onderbouwen.

De Raad merkt op dat het niet mogelijk is om sectiehoofden aan te stellen zonder dat de dienst in secties is opgesplitst.¹ De Raad adviseert om de uitvoeringsdienst Dienst Beheer in secties te spitsen om de aanstelling van sectiehoofden mogelijk te maken. Als voorbeeld kan hierbij dienen het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 26^e augustus 2014 tot wijziging van het Organisatiebesluit Algemene Zaken vanwege de opdeling van de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving in secties (AB 2014, No. 63).

2.2 Dienst Beheer

Het voorstel beoogt bij de uitvoeringsdienst Dienst Beheer, de functie Operationsmanager en de functie Projectcoördinator te verwijderen. De toelichting vermeldt niet waarom deze functies komen te vervallen en wie de werkzaamheden van deze functies zal overnemen. De Raad adviseert om de toelichting op dit punt te verbeteren om de noodzaak en wenselijkheid van de voorgestelde wijzigingen beter te onderbouwen.

Er wordt tevens voorgesteld om voor de functie Medewerker, 27 fte's minder ter beschikking te stellen en om de functie Contractmanager voor acht fte's toe te voegen aan het functieboek. Deze op het oog drastische wijzigingen worden in de nota van toelichting niet nader uitgelegd of gemotiveerd. Niet duidelijk is waarom het noodzakelijk is contractmanagers aan te stellen en waarom er zoveel minder behoefte is aan de functie van medewerkers.

¹ De Organisatienota van het land Sint Maarten bepaalt dat een afdeling alleen in secties kan worden gesplitst als de secties minimaal uit vier medewerkers zal bestaan die belast zijn met beleids-, wetgevings-, en toezichttaken.



De toelichting vermeldt niet wat voor gevolgen deze wijziging heeft voor de huidige medewerkers. De Raad adviseert de toelichting op de zojuist genoemde punten aan te vullen.

De opleidingseisen voor de dieselmonteurs, ploegenleiders en onderhoudsmedewerkers wordt zonder toelichting gewijzigd. Van de dieselmonteurs en ploegenleiders wordt een opleiding op het niveau van middelbaarberoepsonderwijs geëist in plaats van het huidig opleidingsniveau voorbereidend beroepsonderwijs. Voor de onderhoudsmedewerker wordt een opleiding op het niveau van lager beroepsonderwijs geëist in plaats van het huidig opleidingsniveau voorbereidend beroepsonderwijs. De Raad adviseert om aan te geven waarom deze wijzigingen in opleidingseisen wenselijk zijn en wat voor consequenties deze wijzigingen zullen hebben voor het huidig personeel.

2.3 Dienst Vergunningen en Dienst Inspectie

Voorgesteld wordt om bij de uitvoeringsdienst Dienst Vergunningen de functies Secretaresse, Hoofdmedewerker vergunningenbeleid, Hoofdmedewerker Bouwplanbeoordeling en de functie Vergunningverlener te verwijderen en de functies Technisch Administrateur en Hoofdmedewerker Vergunningen toe te voegen. Deze wijzigingen worden niet nader toegelicht zodat niet duidelijk is welke werknemers de werkzaamheden van de vervallen functies zullen overnemen en wat de motivatie is voor het verwijderen en toevoegen van de onderscheidenlijke functies. Bovendien merkt de Raad op dat Dienst Vergunningen klein is van omvang (negen fte's) echter de beschikking zal kunnen hebben over vier hoofden in de vorm van drie Hoofdmedewerkers Vergunningen en één Diensthoofd. De Raad adviseert om meer toelichting te verschaffen omtrent de zojuist genoemde punten.

Voorgesteld wordt om in het functieboek voor Dienst Inspectie, de functie Secretaresse te verwijderen. De Raad adviseert om toe te lichten waarom deze functie komt te vervallen en wie de werkzaamheden van de secretaresse zal overnemen.

Bij de Dienst Inspectie wordt de functie Hoofdinspecteur voor drie fte's toegevoegd en voor de functie Inspecteur worden drie fte's minder beschikbaar gesteld. Van de hoofdinspecteurs wordt een hogere opleidingsniveau (HBO) geëist dan de inspecteurs (MBO). De Raad adviseert om in de nota van toelichting aan te geven wat voor gevolgen de bovengenoemde wijzigingen hebben voor de huidige inspecteurs.



Tenslotte adviseert de Raad om in de financiële paragraaf van de toelichting aan te geven of in de begroting van het land voor het jaar 2015 rekening is gehouden met de voorgestelde personeelswijzigingen bij de diensten van het ministerie van VROMI.

3. Opmerkingen van redactionele aard

In de bijlage zijn vermeld de opmerkingen van redactionele aard. Deze opmerkingen worden geacht integraal deel uit te maken van het onderhavige advies.

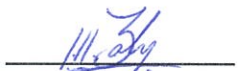
4. Conclusie

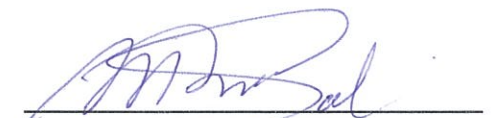
Concluderend geeft de Raad de regering in overweging het onderhavige ontwerp-landsbesluit houdende algemene maatregelen vast te stellen nadat met de opmerkingen van de Raad rekening zal zijn gehouden.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van 20 januari 2015.

De Secretaris

De Vice-voorzitter


Dhr. mr. A.G. Baly


Mw. mr. drs. M.C.C. Brooks-Salmon



BIJLAGE bij het advies d.d. 20 januari 2015, RvA no. SM/15-14-LB

Opmerkingen van redactionele aard

- De Raad geeft de regering in overweging om het functieboek van paginanummers te voorzien.